|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2020* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2 Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 và Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015 của Quốc hội; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2 Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 và Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai, cụ thểnhư sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Sự cần thiết**

Đồng Nai là tỉnh công nghiệp phát triển, dân số trên 3 triệu người, trong những năm qua công tác chăm sóc sức khoẻ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai luôn được chú trọng. Hệ thống y tế từ tỉnh đến cơ sở được củng cố, công tác chăm sóc sức khoẻ ban đầu cơ bản đáp ứng được nhu cầu. Tuy nhiên, với xu thế chung của phát triển, nhu cầu chăm sóc sức khỏe nhân dân ngày càng cao, đa dạng, đặc điểm bệnh tật, tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp. Trong khi đó, khả năng đáp ứng của hệ thống y tế công lập trên địa bàn tỉnh còn nhiều hạn chế, nhất là nhân lực bác sĩ công tác tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh.

Được sự quan tâm của lãnh đạo tỉnh, sự nỗ lực của toàn ngành y tế Đồng Nai đã có sự tiến bộ về mọi mặt, đạt được những thành quả to lớn trong công tác bảo vệ, chăm sóc nâng cao sức khỏe nhân dân.

Chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành đã có những hiệu quả thiết thực, góp phần bổ sung, nâng cao chất lượng nhân lực y tế, nhất là đội ngũ bác sĩ ở các đơn vị, địa phương. Sau 04 năm triển khai thực hiện Nghị quyết, ngành y tế đã tuyển dụng được 268 bác sĩ thuộc đối tượng thu hút đến Đồng Nai sinh sống, làm việc trong đó có 168 bác sĩ nhận kinh phí thu hút của tỉnh.

Số bác sĩ thu hút góp phần tăng tỷ lệ từ 7,2 bác sĩ/vạn dân năm 2016 lên 8,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2019, đạt 8,5 bác sĩ/vạn dân vào năm 2020; các bác sĩ có trình độ chuyên môn được các đơn vị tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao trong phòng bệnh, chữa bệnh cho nhân dân tại địa phương. Viên chức, nhân viên y tế được chính sách hỗ trợ, đã khắc phục khó khăn trong sinh hoạt cá nhân và gia đình, động viên họ yên tâm làm việc, cống hiến.

Chính sách hỗ trợ đào tạo bác sĩ nội trú với mục tiêu để hỗ trợ đào tạo bác sĩ có trình độ chuyên môn chuyên khoa sâu về phục vụ cho tỉnh. Tuy nhiên, trong những năm qua, chỉ có 16 bác sĩ đã được cử đào tạo chính quy theo địa chỉ của tỉnh sau khi tốt nghiệp xin tiếp tục và được cử tham gia chương trình đào tạo bác sĩ nội trú, ngoài ra năm 2020 có 04 bác sĩ đăng ký dự thi. Trong đó, có 05/11 trường hợp (45,45%) sau khi tốt nghiệp đã xin thôi việc, tự ý bỏ việc. Vì vậy, đề xuất không kéo dài thời gian thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo bác sĩ nội trú.

Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 và Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh sẽ hết hiệu lực theo thời gian. Việc dừng chính sách sẽ khó khăn trong thu hút và giữ chân bác sĩ, nhất là trong giai đoạn hiện nay khi chính sách thu hút, hỗ trợ của các tỉnh lân cận cao và sự phát triển của y tế ngoài công lập.

Căn cứ Văn bản số 8476/VPCP-KTTH ngày 06/9/2018 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII, theo đó*: “Từ nay đến khi ban hành các văn bản quy định chế độ tiền lương mới để thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, không xem xét ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung các chế độ, chính sách tiền lương hiện hành”.*

Do vậy, trong khi chờ ban hành các văn bản quy định chế độ tiền lương mới, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2 Điều 1 và Điều 2 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết 186/2019/NQ-HĐND để thu hút và giữ chân bác sĩ là rất cần thiết đối với ngành y tế trong những năm tới.

**2. Căn cứ pháp lý**

**-** Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội *“đ) Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

- Căn cứ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ…”.*

*-* Trên cơ sởkhoản 1 mục II Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới xác định rõ quan điểm *“Đầu tư cho bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khoẻ nhân dân là đầu tư cho phát triển. Nhà nước ưu tiên đầu tư ngân sách và có cơ chế, chính sách huy động, sử dụng hiệu quả các nguồn lực để bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khoẻ nhân dân; nghề y là một nghề đặc biệt. Nhân lực y tế phải đáp ứng yêu cầu chuyên môn và y đức; cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và đãi ngộ đặc biệt…”*

- Trên cơ sở khoản 14 mục III Quyết định số 122/QĐ-TTg ngày 10 tháng 01 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược quốc gia bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2011 – 2020, tầm nhìn đến năm 2030 quy định tăng cường công tác quản lý nhà nước về y tế “*Xây dựng chế độ, chính sách đãi ngộ hợp lý đối với cán bộ, công chức, viên chức ngành y tế, đặc biệt là cán bộ, viên chức y tế làm việc ở vùng nông thôn, miền núi, vùng sâu, vùng xa, biên giới, hải đảo và làm việc trong các lĩnh vực nguy hiểm, độc hại*.”

- Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 – 2020. (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND)

- Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 – 2020. (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 186/2019/NQ-HĐND).

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Thu hút bác sĩ về công tác và đảm bảo số lượng bác sĩ cần thiết cho yêu cầu của các đơn vị.

- Chế độ hỗ trợ dành cho bác sĩ nhằm động viên bác sĩ yên tâm công tác, góp phần nâng cao chất lượng chăm sóc, bảo vệ sức khỏe người dân trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc xây dựng chính sách phải bám sát các chủ trương của Đảng và phải phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ các quy định hiện hành, tình hình thực tế của ngành y tế và nhu cầu nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh những năm tiếp theo, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xin chủ trương Hội đồng nhân dân tỉnh về kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại Công văn số 777/HĐND-VP ngày 17/12/2020.

Cơ quan soạn thảo (Sở Y tế) đã gửi dự thảo Nghị quyết xin ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Nai; các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa; các đơn vị trực thuộc Sở Y tế và đề nghị đăng tải trên cổng thông tin điện tử để lấy ý kiến góp ý dự thảo nghị quyết.

Cơ quan soạn thảo đã tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân và tổng hợp trình Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

- Dự thảo Nghị quyết được các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh cho ý kiến và hoàn chỉnh theo góp ý.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm: 03 điều, trong đó:

“Điều 1. Nhất trí việc kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2 Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 và Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thời gian thực hiện từ 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành”.

**2. Nội dung cơ bản**

a) Tiếp tục kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2 Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020.

Tiếp tục kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai.

Nội dung không ban hành chính sách mới.

b) Thời gian thực hiện từ 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021.

c) Kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán chi ngân sách hàng năm của tỉnh.

\* Dự toán kinh phí: 40.577.760.000 đồng (bốn mươi tỷ, năm trăm bảy mươi bảy triệu, bảy trăm sáu mươi nghìn đồng). Trong đó:

+ Thu hút 112 bác sĩ, số tiền là: 14.700.000.000 đồng (mười bốn tỷ, bảy trăm triệu đồng).

+ Hỗ trợ 182 bác sĩ xã, số tiền là: 5.241.600.000 đồng (năm tỷ, hai trăm bốn mươi mốt triệu, sáu trăm nghìn đồng).

+ Hỗ trợ 790 bác sĩ tỉnh, huyện, số tiền là: 19.348.800.000 đồng (mười chín tỷ, ba trăm bốn mươi tám triệu, tám trăm nghìn đồng).

+ Hỗ trợ 298 nhân viên y tế khu phố, số tiền là: 1.287.360.000 đồng (một tỷ, hai trăm tám mươi bảy triệu, ba trăm sáu mươi nghìn đồng).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2, Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 và Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Đính kèm:

*1. Dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện khoản 1, khoản 2, Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 và Nghị quyết số 186/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai.*

*2. Báo cáo tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết.*

*3. Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết.*

*4. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số /BC-STP ngày ).*

*2. Báo cáo tình hình thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020.*

*3. Các biểu tổng hợp số lượng bác sĩ dự kiến thu hút và dự trù kinh phí thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ (biểu 01, biểu 02, biểu 03, biểu 04, biểu 05)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);  - Sở Tư pháp;  - Sở Y tế;  - Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);  - Lưu: VT, KGVX.. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH** |